Forsyningstilsynet

2. december 2024

J.nr.: 24/02477
BEAA

Afgørelse om Grindsted Elnet A/S´ forlængelse af tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2

Afgørelse

Forsyningstilsynet godkender Grindsted Elnet A/S (tidligere GEV Elnet), CVR nr. 25988477 (herefter benævnt "netvirksomheden") forlængelse af metode for fastsættelse af tilslutningsbidrag i overensstemmelse med tilsynets tilkendegivelse af yderligere forlængelse af forlængelse af tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 (journalnummer 24/02336) som er taget til efterretning for en periode frem til 31. december 2027 eller tidligere, såfremt tilsynet har taget erstatningerne herfor til efterretning, og tilsynet har godkendt netvirksomhedernes metoder baseret herpå, som herefter kan finde anvendelse efter de gældende anmeldelses- og varslingsregler.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

Sagsfremstilling

Forsyningstilsynet tilkendegav den 9. februar 2021 (journal nr. 20/07858), at man tog Dansk Energis (herefter og nu Green Power Denmark) branchevejledning om tilslutningsbidrag for forbrug og standardtilslutningsbidrag til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b. Tilkendegivelsen var tidsbegrænset til 31. december 2022, da branchevejledningen var behæftet med en vis usikkerhed om kundekategorierne samt at omkostningsgrundlaget var præget med store forskelle mellem nogle af de benyttede netvirksomheders omkostninger. Tilslutningsbestemmelserne blev opdateret med konsekvensændringer på baggrund af tilkendegivelsen af 9. februar 2021 ved Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021 (journal nr. 20/008807).

Den 23 februar 2022 anmodede Green Power Denmark om forlængelse af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 9. februar 2021 om Green Power Denmarks branchevejledning om tilslutningsbidrag og standardtilslutningsbidrag med to år, så tilkendegivelsen først udløb den 31. december 2024. I daværende sag om forlængelse angav Green Power Denmark, at der ikke var grundlag for at foretage en ændring på det pågældende tidspunkt, på baggrund af usikkert lovgrundlag og at data endnu støttede de tidligere angivne kundekategorier. Tilslutningsbestemmelserne blev opdateret med kon-

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virk.dk
Send via borger.dk

sekvensændringer på baggrund af tilkendegivelsen af 9. februar 2021 ved tilsynets tilkendegivelse af 29. april 2021. Tilkendegivelsen fra 29. april 2021 ønskede Green Power Denmark ligeledes forlængelse af.

Forsyningstilsynet vurderede, at der henset til stabiliteten i prissætningen og forventede ændringer i metoden på baggrund af indførelse af producentbetalingen, at de nævnte forhold må betragtes som særlige omstændigheder, der kan begrunde forlængelser af tilsynets tilkendegivelser af 9. februar 2021 og af 29. april 2021. Tilkendegivelserne blev derved forlænget frem til 31. december 2024.

Green Power Denmark har til Forsyningstilsynet den 30. januar 2024 anmeldt en branchevejledning om tilslutningsbidrag for forbrug, samt den 24. marts 2024 anmeldt en ny version af tilslutningsbestemmelserne. Dette er i medfør af elforsyningslovens § 73 b.

Ved tilkendegivelse af 21. november 2024 forlænger Forsyningstilsynet tilkendegivelserne af 9. februar 2021 og af 29. april 2021 frem til udgangen af 2027. Dette skyldes, at der fortsat udestår en række spørgsmål, før det kan vurderes, om tilsynet kan tage de nye branchevejledninger til efterretning.

Sagens parter

Sagens part er Grindsted Elnet A/S, CVR nr. 25988477.

Høring

Forsyningstilsynets udkast til afgørelse blev sendt i partshøring den 21. november 2024 hos Grindsted Elnet, med frist for eventuelle bemærkninger senest den 29. november 2024.

Forsyningstilsynet har ikke modtaget høringssvar og træffer afgørelse på det foreliggende grundlag.

Retsgrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 med senere ændringer (Elforsyningsloven)

Elforsyningsloven kræver, at prisfastsættelser skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til omkostningerne ved driften af elforsyningen.

> § 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte kategorier af netbrugere giver anledning til i overensstemmelse med artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er tilladt over for elproducenter. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde over for elkunder. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt over for elkunder tilsluttet elnettet

> på 10 kV-spændingsniveau og opefter og over for lokale sammenslutninger af netbrugere på alle spændingsniveauer.
>
> […]

Af forarbejderne til loven fremgår det, at prismetoderne skal fastsættes gennem rimelige og saglige kriterier, jf. Folketingstidende 1998/99 Tillæg A, p. 5883.

> ”Omkostningerne ved alle kollektive elforsynings-virksomheders ydelser, bortset fra ydelser jf. lovens § 9, som alle elforbrugere i Danmark skal betale deres forholdsmæssige andel af, skal fordeles på køberne af ydelserne efter rimelige og saglige kriterier. Dette gælder såvel forbrugerpriser som betaling, som skal ydes af producenter og betaling for netadgang og transit. Forbrugerpriserne skal fastsættes således, at omkostningerne fordeles på forbrugsafhængige og faste takster efter kriterier, som tager hensyn til rimelighed og energieffektivitet. Formålet er, at forbrugerprisen afspejler forskelle i energiforbruget og således kan motivere til øget energibevidsthed.”

Brancheorganisationer kan udarbejde vejledninger. Hvis vejledningen tages til efterretning af Forsyningstilsynet, kan disse danne baggrund for en metodeanmeldelse.

> § 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet

Formålet med bestemmelsen er at præcisere, at der kan føres til tilsyn med de pågældende vejledninger. Bestemmelsen blev indsat i elforsyningsloven i forbindelse med lovændringen i 2004, ved lov nr. 494 af 9. juni 2004 Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår følgende:

> ”Der foreslås indsat en ny § 73 b i elforsyningsloven, således at det præciseres, at Energitilsynet har hjemmel til at føre tilsyn med energibrancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, almindelige leveringsbetingelser samt tekniske betingelser mv. Der vil eksempelvis kunne være tale om godkendelse af standardinvesteringsbidrag, der skal dække en del af netselskabernes og transmissionsselskabernes engangsomkostninger til investeringer, herunder investeringer i ledningsnet. Den foreslåede bestemmelse gør det også klart, at blandt andet bestemmelserne i konkurrencelovens § 6 (konkurrencebegrænsende aftaler) og § 11 (misbrug af dominerende stilling) ikke finder anvendelse, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 2, på standardiserede vejledninger udarbejdet af energibranchens organisationer.
>
> Det er ikke hensigten, at Energitilsynets tilsynet med brancheorganisationernes standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, betingelser m.v. skal træde i stedet for den enkelte virksomheds anmeldelse til Energitilsynet af priser, tariffer og betingelser for ydelser efter lovens § 76, stk. 1 nr. 1, som bliver nr. 2 eller den enkelte virksomhedsanmeldelse af metoder til fastsættelse heraf efter den nye § 76, stk. 1, nr. 1. Med den nye § 73 b præciseres det blot, at Energitilsynet også har mulighed for at føre tilsyn med standardiserede vejledninger, som er udarbejdet af brancheorganisationer, og som den enkelte virksomhed måtte vælge at anvende som udgangspunkt for tariffastsættelsen eller for fastsættelsen af metoder for tariffastsættelsen.
>
> Efter forslaget er det Energitilsynet, som skal forestå den nærmere udmøntning af reglerne om tilsyn.”

Administrativ praksis

Forsyningstilsynet har tidligere taget stilling til spørgsmålet om, hvorvidt tilsynet kunne tage en branchevejledning til efterretning for en længere periode end oprindeligt. Dette er eksempelvis sket i tilsynets tilkendegivelser nedenfor.

1) Tilkendegivelse af 26. marts 2019 om midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyrer af 16. marts2017 (journal nr. 19/04169).
2) Tilkendegivelse af 5. december 2019 om Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum (journal nr. 19/13152).
3) Tilkendegivelse af den 1. november 2021 om forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020 (journal nr. 21/01349).

Forlængelserne tager afsæt i forskellige begrundelser.

I sagen ”Midlertidig forlængelse af tilkendegivelse om standardgebyrer af 16. marts 2017” havde Forsyningstilsynet flere opklarende spørgsmål ved anmeldelse, der gjorde, at en ny tilkendegivelse om standardgebyrer ikke kunne vedtages inden udløbet af den gamle tilkendegivelse. Af denne grund blev anmodningen om en forlængelse af tilkendegivelsen imødekommet og blev forlænget til den nye anmeldelse var godkendt med et tillæg af 6 måneder.

I sagen ”Dansk Energis præcisering og forlængelse af standardiseret vejledning om ladestandere i det offentlige rum” blev Dansk Energis anmodning om forlængelse imødekommet. Formuleringen ”op til 160 ampere” i vejledningen havde givet anledning til fortolkningstvivl. Dansk Energi ønskede at præcisere ved at tilføje ”op til og med 160 ampere.” Forsyningstilsynet vurderede, at en forlængelse var rimelig henset til de uklarheder og den fortolkningstvivl, der var konstateret. Netvirksomhederne kunne med forlængelsen også indstille sig på ordningens ophør og stadig få reduceret tilslutningsbidrag i perioden. Forlængelse var på et år.

I sagen ”Forlængelse af tilkendegivelse af 27. august 2020” blev Dansk Energis anmodning om forlængelse imødekommet med begrundelse i brancheorganisationens sagsbehandlingstid. Dansk Energi begrundede anmodningen med, at det vil være vanskeligt at nå at gennemføre en analyse og få implementeret resultaterne.

Forsyningstilsynets begrundelse for afgørelsen

Denne sag drejer sig om godkendelse af Grindsted Elnets metode for fastsættelse af tilslutningsbidrag for forbrug og tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 4 i metodebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynets metodegodkendelse er en forudsætning for netvirksomhedens anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, jf. § 1, stk. 2, i metodebekendtgørelsen.

Netvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende og er i overensstemmelse med tilsynets tilkendegivelse, jf. § 4 i metodebekendtgørelsen. Såfremt virksomheden afviger herfra, skal virksomheden i sin anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden, jf. § 4 i metodebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet har valgt at forlænge perioden for tilsynets godkendelse af netvirksomhedens metode for fastsættelse af tilslutningsbidrag samt anvendelse af tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2, da godkendelserne heraf alene var gældende frem til 31. december 2024.

Baseret på indholdet af Forsyningstilsynets tilkendegivelse af 21. november 2024 (journal nr. 24/02336) lægger Forsyningstilsynet det til grund, at netvirksomhedens metode for fastsættelse af tilslutningsbidrag samt anvendelse af tilslutningsbestemmelsernes 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 fortsætter uændret i overensstemmelse Green Power Denmarks branchevejledning, som tilsynet har taget til efterretning for en forlænget periode frem til 31. december 2027.

Forsyningstilsynet vurderer på ovenstående baggrund, at en forlænget anvendelse af netvirksomhedens metode for fastsættelse af tilslutningsbidrag samt anvendelse af tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2 vil være i overensstemmelse med lovgivningens krav.

Forsyningstilsynet har valgt at forlænge perioden for sin godkendelse af netvirksomhedens metode for fastsættelse af tilslutningsbidrag samt anvendelse af tilslutningsbestemmelsernes punkt 1.3.5, 3.4.1 og 3.4.2, af egen drift for derved at bidrage til en mere smidig sagsbehandling.

Offentliggørelse af afgørelsen

Forsyningstilsynets afgørelse offentliggøres i Forsyningstilsynets Afgørelsesdatabase på Forsyningstilsynets hjemmeside, https://afg.forsyningstilsynet.dk/, efter elforsyningslovens § 78 b.

Klagevejledning

Der er mulighed for at klage til Energiklagenævnet over Forsyningstilsynets afgørelse.

Klagen skal være indgivet skriftligt til Energiklagenævnet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen kan indgives til Energiklagenævnet i Nævnenes Hus gennem klageportalen på kpo.naevneneshus.dk. Alternativt kan klagen indgives pr. e-mail til ekn@naevnenes-hus.dk eller pr. post til Energiklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg.

Yderligere vejledning om klage fremgår på Energiklagenævnets hjemmeside www.ekn.dk eller kontakt Energiklagenævnet på tlf.: 72 40 56 00.

Reglerne om klage fremgår af § 89 i lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023 om Bekendtgørelse af lov om Elforsyning.

Med venlig hilsen

Bettina Aabank
Kontorfuldmægtig
Tlf. 41 71 43 25
beaa@forsyningstilsynet.dk